



ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน

เรื่อง

แนวทางการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ  
องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน พ.ศ.2556



องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน

อำเภอสิเกา จังหวัดตรัง

**บันทึกหลักการและเหตุผล**  
**ประกอบข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน**  
**เรื่อง แนวทางการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน พ.ศ.๒๕๕๖**

.....

**หลักการ**

ให้มีข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน พ.ศ.๒๕๕๖

**เหตุผล**

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๗ บัญญัติให้ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิ มีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวไว้ด้วย ประกอบกับพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๖ พ.ศ.๒๕๕๒) มาตรา ๖๙/๑ กำหนดให้มีการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงจำเป็นต้องตราข้อบัญญัตินี้

**ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน**  
**เรื่อง แนวทางการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน**  
**พ.ศ.๒๕๕๖**

.....

โดยที่เป็นการสมควรตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๖ พ.ศ.๒๕๕๒) องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน โดยความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน จึงตราข้อบัญญัติขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติเรื่องแนวทางการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๒ ข้อบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหินแล้วเจ็ดวัน

ข้อ ๓ การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน จะใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน และการบูรณาการกับหน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๔ องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหินจะจัดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- (๑) การจัดทำนโยบายสาธารณะ
- (๒) การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน
- (๓) การจัดทำงบประมาณ
- (๔) การดำเนินการตามแผนพัฒนา และงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลหรือ อบต.
- (๕) การพิจารณาอนุมัติ/อนุญาต/ให้ความเห็นชอบในกิจการหรือโครงการที่มีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยรวม
- (๖) การตรวจสอบ ประเมินผล และการรายงานผลการดำเนินงาน

ข้อ ๕ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับองค์การบริหารส่วนตำบล จึงกำหนดแนวทางการส่งเสริม สนับสนุน ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

(๑) ส่งเสริมให้ประชาชนรวมกลุ่มในการแก้ไขปัญหาของตนเอง ปัญหาของท้องถิ่น ตามความสมัครใจ โดยใช้หลักการให้ประชาชนเรียนรู้ด้วยตนเอง และการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างกลุ่มระหว่างชุมชน เพื่อให้เกิดกระบวนการ “ร่วมกันคิด ร่วมกันรับผิดชอบ ร่วมกันแก้ไขปัญหา”

(๒) สนับสนุนการจัดการ ในกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน กลุ่ม แหล่งเรียนรู้ที่จัดตั้งขึ้น และบริหารงานโดยประชาชนในรูปแบบต่างๆ เช่น กองทุน กลุ่มสวัสดิการชุมชน กลุ่มอาชีพ กลุ่มอาสาสมัคร กลุ่มจัดการภัยพิบัติ กลุ่มเยาวชน กลุ่มอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

(ก) ประสานกับหน่วยงาน องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มศักยภาพผู้นำชุมชน กลุ่มประชาชน ทางด้านวิชาการ ด้านการจัดการให้เข้ามาช่วยสนับสนุนการดำเนินของภาคประชาชน

(ข) จัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหาร ส่วนตำบลบ่อหินที่กลุ่มประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม โดยให้ภาคประชาชนเป็นหลักในการดำเนินงาน

ข้อ ๖ จัดระบบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน ให้สอดคล้องกับแนวทางการส่งเสริม สนับสนุน ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในข้อ ๕ ภายใต้กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๖.๑ จัดระบบโครงสร้างการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน โดยการ ปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงานและภารกิจให้มีระบบเชื่อมต่อ เพื่อให้ส่วนราชการขององค์การบริหาร ส่วนตำบล สามารถเข้าไปปฏิบัติงานร่วมภาคประชาชนให้ชัดเจน

๖.๒ จัดระบบบริหารงานบุคคล โดยกำหนดตำแหน่ง มอบภารกิจให้บุคลากรของหน่วยงาน เข้าไปรับผิดชอบปฏิบัติงานร่วมกับภาคประชาชนให้เกิดความชัดเจนทั้งในภาคส่วนราชการและภาคประชาชน ในลักษณะต่างฝ่ายเปิดช่องทางให้ปฏิบัติงานร่วมกัน โดยมีการจัดทำเป้าหมาย กำหนดตัวชี้วัดผลการ ปฏิบัติงานร่วมกัน และให้นำผลการดำเนินการที่เกิดจากการปฏิบัติงานร่วมกัน ซึ่งสะท้อนภาพความรับผิดชอบ ร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหาร ฝ่ายข้าราชการ/พนักงาน และฝ่ายประชาชน และให้นำผลการดำเนินการที่เกิดจาก การปฏิบัติงานร่วมกันเข้าสู่กระบวนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เช่น ระบบแผนงาน ระบบ งบประมาณ ของส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

๖.๓ จัดระบบแผนพัฒนาและงบประมาณโดยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วน ตำบลบ่อหินและการจัดสรรงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ให้นำข้อมูลใน แผนพัฒนาหมู่บ้าน ชุมชน มาพิจารณาโดยมีแนวทางปฏิบัติดังนี้

(๑) การจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน ให้จัดทำโดยภาคประชาชนในหมู่บ้าน/ ชุมชน เป็นหลัก โดยการสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งภาค ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่กระบวนการจัดเก็บข้อมูล การวิเคราะห์ การเสนอแนวทาง/โครงการ แก้ไข ปัญหา โดยประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน รวมถึงตลอดถึงกิจกรรมการตรวจสอบและประเมินผล โครงการโดยประชาชน

(๒) การพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/แผนงาน ซึ่งจะมีผลผูกพันใน การจัดทำงบประมาณ จะให้ความสำคัญกับโครงการ/แผนงาน ซึ่งมีลักษณะดังนี้

- เป็นโครงการที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน
- เป็นโครงการที่สนับสนุนกระบวนการสร้างจิตสาธารณะ การสร้างจิตสำนึก ในความเป็นพลเมือง การแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง
- เป็นโครงการเพิ่มศักยภาพและสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน
- เป็นโครงการที่ส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการพัฒนาในหลายมิติพร้อมๆกัน
- เป็นโครงการที่สนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และนโยบายของ ทางราชการที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นโดยตรง

(๓) จัดระบบและวิธีการงบประมาณ โดยใช้วิธีการงบประมาณเพื่อสนับสนุน กระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนดังนี้

- การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามโครงการใน(๒) อาจดำเนินการ ได้ ๒ ลักษณะ คือ

ก. ในกรณีที่ลักษณะโครงการมีความจำเป็นให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน เป็นหน่วยดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณจะจัดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานหรือ

ข. ในกรณีที่องค์กรประชาชนสามารถเป็นหน่วยดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณได้เอง เช่น เป็นองค์กรที่มีระบบการบริหารงานและดำเนินการโดยประชาชนที่มีความเข้มแข็งมั่นคง มีระเบียบและแนวทางปฏิบัติของตนเอง มีระบบการตรวจสอบปฏิบัติงาน มีผลงานปรากฏเกิดประโยชน์ต่อประชาชนเป็นที่ประจักษ์ องค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหินจะจัดงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนให้องค์กรภาคประชาชนไปดำเนินการเอง และจัดให้มีเจ้าหน้าที่ช่วยสนับสนุน ให้คำแนะนำในการใช้จ่ายงบประมาณ

- การจัดทำงบประมาณรายจ่าย โดยวิธีการจัดสรรเงินในลักษณะดังกล่าว ให้จัดทำเป็นข้อตกลงร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหาร ฝ่ายองค์กรภาคประชาชน โดยจะกำหนดแนวทางและหน้าที่ของแต่ละฝ่ายให้ชัดเจน

- การตรวจสอบ ประเมินผล และการรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณ ให้ดำเนินการโดยภาคประชาชน โดยบางกิจกรรมหรือโครงการอาจกำหนดช่วงเวลาในการรายงานผลตามความเหมาะสม โดยฝ่ายบริหารหรือฝ่ายสภาท้องถิ่นได้พิจารณาและรับทราบ พร้อมให้คำแนะนำ ข้อคิดเห็นในการปฏิบัติงานร่วมกัน

๖.๔ จัดระบบการรายงานผลให้ประชาชนได้รับทราบ นอกเหนือไปจากการรายงานการใช้จ่ายงบประมาณ ให้ประชาชนได้รับทราบเป็นประจำทุกปีแล้ว องค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหินจะใช้วิธีการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินผล และรายงานผลดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีการแสดงความคิดเห็นต่อโครงการ/กิจกรรม ที่องค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหินดำเนินการในรอบปีงบประมาณ

(๒) จัดให้มีการแสดงความคิดเห็นในโครงการต่างๆ ที่องค์กรประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการกับองค์กรการบริหารส่วนตำบล

(๓) จัดให้มีการแสดงความคิดเห็นต่อนโยบายและแผนพัฒนาองค์กรการบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นได้ชี้แจงนโยบายที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และที่จะดำเนินการไปแล้ว และที่จะดำเนินการต่อไปให้ประชาชนได้รับทราบ

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการบริหารงานองค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหิน ร่วมกับภาคประชาชนโดยมีนายกองค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหิน เป็นประธาน มีรองนายกองค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหิน ผู้ทรงคุณวุฒิภาคประชาชน และประธานสภาองค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหิน เป็นรองประธานกรรมการ มีกรรมการประกอบไปด้วย หัวหน้าส่วนราชการขององค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหินที่เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาองค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหิน ผู้ทรงคุณวุฒิภาคประชาชน มีปลัด องค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหิน เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยมีหัวหน้าที่กำหนดแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินงานร่วมกับภาคประชาชน ตลอดจนกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงาน บุคลากร ที่ต้องดำเนินการตามแนวทางข้อบัญญัตินี้ และอำนวยความสะดวกให้ดำเนินการเป็นไปตามแนวทางที่กำหนด

ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจพิจารณาตั้งคณะทำงาน ซึ่งประกอบไปด้วยผู้แทนจากภาคประชาชน ผู้ทรงคุณวุฒิ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยอาจนำนโยบาย อำนาจหน้าที่ ขององค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหิน หรือปัญหาที่มีอยู่ในประชาชน ท้องถิ่น แบ่งออกเป็นกลุ่มภารกิจ ให้คณะทำงานรับผิดชอบจัดทำเป็นแผนงาน/โครงการ ในด้านต่างๆ และดำเนินการตามแนวทางในข้อบัญญัติต่อไป

ข้อ ๘ ให้นายกองค์กรการบริหารส่วนตำบลบ่อหิน รักษาการตามข้อบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกคำสั่งและประกาศเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ เดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖

ลงชื่อ ธรรมฤทธิ์ เขาบาท  
(นายธรรมฤทธิ์ เขาบาท)  
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อหิน

ลงชื่อ นฤทธิ์ มงคลศรี  
(นายนฤทธิ์ มงคลศรี)  
นายอำเภอสีเกา